

Số: 7435 /SYT-CSXH
V/v truyền thông hồ sơ dự thảo
Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ
đối với thành viên Đội công tác xã
hội tình nguyện và Cộng tác viên
công tác xã hội trên địa bàn thành
phố Đồng Nai

Đồng Nai, ngày 03 tháng 10 năm 2026

Kính gửi:

- Báo và Phát thanh, Truyền hình Đồng Nai;
- Ủy ban nhân dân các xã, phường;
- Các đơn vị trực thuộc Sở Y tế;
(Sau đây gọi chung là các đơn vị)

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Sở Y tế đề nghị các đơn vị quan tâm, phối hợp tổ chức truyền thông hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện và Cộng tác viên công tác xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Quyết định số 112/QĐ-TTg ngày 22 tháng 01 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Chương trình phát triển công tác xã hội giai đoạn 2021 - 2030;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-BLĐTBXH ngày 24 tháng 5 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định tiêu chuẩn nghiệp vụ cộng tác viên công tác xã hội xã, phường, thị trấn;

Căn cứ Thông tư số 14/2025/TT-BYT ngày 13 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương hai cấp trong lĩnh vực bảo trợ xã hội và phòng, chống tệ nạn xã hội;

Căn cứ điểm b và điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, quy định:

“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;

d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền.”

Căn cứ điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*, điểm b khoản 12 Điều 32 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND các cấp: *“Lập và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các nội dung quy định tại khoản 9 Điều 31 của Luật này”*.

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 12 Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTBXH-BNV-BTC ngày 22 tháng 10 năm 2012 của liên Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Nội vụ, Tài Chính quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ, chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn, quy định: *“a) Được hưởng thù lao hàng tháng. Mức thù lao hàng tháng tối đa đối với: đội trưởng là 0,6 (không phải sáu) lần mức lương tối thiểu chung của Nhà nước; đội phó là 0,5 (không phải năm) lần; thành viên của Đội tình nguyện là 0,4 (không phải bốn) lần. Mức cụ thể do Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định phù hợp với khả năng ngân sách và tình hình thực tế của từng địa phương.”*

Căn cứ khoản 5 Điều 4 Thông tư số 03/2022/TT-BTC ngày 12 tháng 01 năm 2022 của Bộ Tài chính về quy định quản lý, sử dụng kinh phí sử dụng từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình phát triển công tác xã hội, trợ giúp người khuyết tật, trợ giúp xã hội và phục hồi chức năng cho người tâm thần, trẻ em tự kỷ và người rối nhiễu tâm trí dựa vào cộng đồng giai đoạn 2021 - 2030, quy định: *“Chi phụ cấp hàng tháng đối với công tác viên xã hội: Số lượng công tác viên xã hội và mức chi phụ cấp hàng tháng đối với công tác viên công tác xã hội do địa phương quyết định theo quy định tại điểm a khoản 2 Mục I Điều 1 Quyết định số 112/QĐ-TTg và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”*.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó hợp nhất tỉnh

Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh Đồng Nai. Tiếp đó, ngày 24 tháng 4 năm 2026 Quốc hội khóa XVI thông qua Nghị quyết số 30/2026/QH16 về việc thành lập thành phố Đồng Nai; đồng thời Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định mô hình chính quyền địa phương được tổ chức theo 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã). Việc thay đổi địa giới hành chính, tổ chức bộ máy và phương thức quản lý nhà nước đặt ra yêu cầu rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền mới.

Hiện nay, trên địa bàn thành phố Đồng Nai sau khi sắp xếp đơn vị hành chính đang có hai chính sách về lực lượng tham gia công tác xã hội ở cơ sở. Tại địa bàn tỉnh Đồng Nai (cũ), chế độ đối với thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện được thực hiện theo Nghị quyết số 127/2014/NQ-HĐND ngày 26 tháng 9 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai. Trong khi đó, tại địa bàn tỉnh Bình Phước (cũ), việc bố trí đội ngũ cộng tác viên công tác xã hội và chế độ phụ cấp kiêm nhiệm được thực hiện theo Quyết định số 1273/QĐ-UBND ngày 09/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước.

Trong thời gian qua, Đội công tác xã hội tình nguyện đã phát huy vai trò là lực lượng hỗ trợ tích cực cho chính quyền địa phương trong công tác tuyên truyền, phòng ngừa, tư vấn, kết nối dịch vụ xã hội, hỗ trợ người sau cai nghiện ma túy, nạn nhân bị mua bán người, người bán dâm hoàn lương. Tuy nhiên, Nghị quyết số 127/2014/NQ-HĐND được ban hành trong điều kiện tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình ba cấp, còn đơn vị hành chính cấp huyện. Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, cơ cấu tổ chức bộ máy, phạm vi quản lý, tên gọi đơn vị hành chính và thẩm quyền quản lý đã có nhiều thay đổi, dẫn đến nhiều quy định không còn phù hợp.

Đối với địa bàn tỉnh Bình Phước (cũ), thực hiện Quyết định số 1273/QĐ-UBND ngày 09/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước, đã bố trí 111 cộng tác viên công tác xã hội tại 111 xã, phường, thị trấn. Đội ngũ này đã thực hiện tốt vai trò là lực lượng hỗ trợ trực tiếp cho chính quyền cơ sở trong việc theo dõi, quản lý đối tượng bảo trợ xã hội, trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, người yếu thế; phối hợp triển khai các chính sách an sinh xã hội và xử lý kịp thời các vấn đề xã hội phát sinh tại cộng đồng. Tuy nhiên, sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình hai cấp, thành phố Đồng Nai chưa có văn bản quy phạm pháp luật thống nhất quy định về việc bố trí đội ngũ cộng tác viên công tác xã hội và chế độ phụ cấp áp dụng chung trên toàn địa bàn.

Sau khi nhập tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2025 về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước thuộc lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó có Nghị quyết số 127/2014/NQ-HĐND ngày 26 tháng 9 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Từ những yêu cầu thực tiễn nêu trên, việc Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thành viên đội công

tác xã hội tình nguyện và cộng tác viên công tác xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết.

II. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thành viên đội công tác xã hội tình nguyện và cộng tác viên công tác xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Đội công tác xã hội tình nguyện làm việc tại xã, phường trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Cộng tác viên công tác xã hội làm việc tại Ủy ban nhân dân các xã, phường, tòa án, viện kiểm sát, cơ sở trợ giúp xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy, trường học, bệnh viện (sử dụng ngân sách thành phố) chưa bố trí được người làm công tác xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện các chế độ quy định tại Nghị quyết này.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Quy định số lượng đội công tác xã hội tình nguyện và cộng tác viên công tác xã hội

Điều 4. Mức chi hỗ trợ và kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

Điều 6. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

3.1. Quy định số lượng đội công tác xã hội tình nguyện và cộng tác viên công tác xã hội

- Mỗi đơn vị quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị quyết này được bố trí 01 đội công tác xã hội tình nguyện gồm 01 (một) Đội trưởng, 01 (một) hoặc 02 (hai) Đội phó và các thành viên.

- Mỗi đơn vị quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết này được bố trí 01 (một) cộng tác viên công tác xã hội.

3.2. Mức chi hỗ trợ và kinh phí thực hiện

a) Mức chi hỗ trợ hàng tháng và một số chế độ hỗ trợ

- Mức thù lao hàng tháng đối với thành viên đội công tác xã hội tình nguyện
+ Đội trưởng được hưởng bằng 0,6 lần (không phải sáu) mức lương cơ sở do Chính phủ quy định.

+ Đội phó được hưởng bằng 0,5 lần (không phải năm) mức lương cơ sở do Chính phủ quy định.

+ Thành viên được hưởng bằng 0,4 lần (không phải bốn) mức lương cơ sở do Chính phủ quy định.

- Mức phụ cấp hàng tháng đối với cộng tác viên công tác xã hội bằng 1,0 lần (một) mức lương cơ sở do Chính phủ quy định.

- Thành viên đội công tác xã hội tình nguyện được hỗ trợ mỗi năm 01 (một) lần tiền mua trang phục với số tiền là 500.000 đồng/người.

- Thành viên đội công tác xã hội tình nguyện, cộng tác viên công tác xã hội không thuộc nhóm được ngân sách nhà nước đóng hiểm y tế hoặc ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế và tại thời điểm được xác định là thành viên đội công tác xã hội tình nguyện, cộng tác viên công tác xã hội chưa có bảo hiểm y tế thì được hỗ trợ mua bảo hiểm y tế.

- Thành viên đội công tác xã hội tình nguyện đồng thời là cộng tác viên công tác xã hội thì chỉ được hưởng 01 (một) mức hỗ trợ cao nhất theo quy định tại điểm b, khoản 1 Điều này.

b) Kinh phí thực hiện: Hàng năm, căn cứ kế hoạch hoạt động và dự toán kinh phí chế độ hỗ trợ của đội công tác xã hội tình nguyện, cộng tác viên công tác xã hội, Ủy ban nhân dân cấp xã và các đơn vị lập dự toán cùng với dự toán chi ngân sách cấp xã và các đơn vị đề trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

Việc kế thừa các quy định hiện hành nhằm bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật, đồng thời hạn chế phát sinh chính sách mới không thật sự cần thiết.

III. HÌNH THỨC, THỜI GIAN TRUYỀN THÔNG

1. Hình thức truyền thông

a) Truyền thông trên Báo và Phát thanh, Truyền hình Đồng Nai.

b) Thực hiện truyền thông trên Trang Thông tin điện tử Sở Y tế và các cơ quan, đơn vị liên quan.

c) Thông qua hoạt động đóng góp ý kiến, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và các tổ chức chính trị - xã hội.

2. Thời gian truyền thông

Thời gian truyền thông dự thảo hồ sơ Nghị quyết cho đến khi cấp có thẩm quyền thông qua hoặc ban hành Nghị quyết.

Sở Y tế đề nghị các đơn vị quan tâm, phối hợp tổ chức thực hiện truyền thông hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định, đặc biệt đối với các đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách./.

(Hồ sơ gửi kèm theo:

1. Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thành viên đội công tác xã hội tình nguyện và cộng tác viên công tác xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

2. Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thành viên đội công tác xã hội tình nguyện và cộng tác viên công tác xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc Sở Y tế;
- Website Sở Y tế;
- Lưu: VT, CSXH (Tân).



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Thị Mai Hương